

АКТ 9/2023

о результатах плановой камеральной проверки в отношении
бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Няганский реабилитационный центр»

г. Ханты-Мансийск

23.06.2023

Во исполнение приказа Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) от 09.06.2023 № 841-р «О проведении проверки бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Няганский реабилитационный центр», в соответствии с рабочим планом проведения проверки проведена плановая камеральная проверка (далее – проверка) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Няганский реабилитационный центр» (далее – Учреждение, заказчик) по основным вопросам:

1. Проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

2. Проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

Краткая характеристика объекта проверки:

Учреждение находится в ведомственной принадлежности Департамента, является юридическим лицом, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, гербовую печать.

Учреждение состоит на регистрационном учете в едином государственном реестре юридических лиц (ОГРН 1028601497616) и на учете в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 11 по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (ИНН 8610009520, КПП 861001001).

Полное наименование: бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Няганский реабилитационный центр».

Сокращенное наименование: БУ «Няганский реабилитационный центр».

Адрес: 628187, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нягань, ул. Речная, д.191.

Директор учреждения: Михайлец Оксана Викторовна.

Срок проведения проверки: с 19.06.2023 по 23.06.2023.

Проверяемый период: с 01.06.2022 по 01.06.2023.

Перечень нормативных и иных правовых актов, соблюдение которых проверено в ходе проверки, приведен в приложении 1.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

1. Проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

За проверяемый период Учреждением проведено 149 закупок на общую сумму по заключенным контрактам 23 515 958, 73 руб., в том числе 68 закупок у единственного поставщика в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) на общую сумму 1 853 382, 52 руб.

В соответствии с рабочим планом проведения проверки проверено 3 закупки на общую сумму по заключенным контрактам 3 501 742, 96 руб. (приложение 2).

1.1. Извещение о проведении электронного аукциона от 09.11.2022 № 0387200013122000071.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги.

Согласно части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ с 01.05.2022 срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять:

не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (далее – документ о приемке), сформированного с использованием единой информационной системы в сфере закупок;

не более десяти рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, сформированного и подписанного без использования единой информационной системы в сфере закупок.

Учреждением в нарушение части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при планировании (проведении) закупки сформирован проект контракта (гражданско-правового договора), в пункте 2.8 которого установлен срок оплаты заказчиком оказанной услуги ежемесячно, не позднее 10 рабочих дней с даты подписания сторонами структурированного документа о приемке.

Аналогичное нарушение установлено при размещении электронных аукционов от 02.11.2022 № 0387200013122000069, от 15.11.2022 № 0387200013122000074.

Выявлено 3 факта нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

1.2. Извещение о проведении электронного аукциона от 02.11.2022 № 0387200013122000069.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ комплекс мер, реализуемых после заключения контракта, включает взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Таким образом, исходя из системного толкования положений Федерального закона № 44-ФЗ, предъявление требований об уплате пеней в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, является обязанностью заказчика.

В соответствии с пунктом 4.1 гражданско-правового договора от 28.11.2022 № 70/2022 (далее по пункту – договор) на поставку огнетушителей порошковых поставка товара осуществляется одной партией в течение 15 дней с момента подписания контракта (с 28.11.2022 по 13.12.2022).

Приемка поставленного товара осуществлена 20.12.2022 на основании структурированного документа о приемке от 19.12.2022 № 124, что позднее срока поставки товара, установленных договором, на 7 дней.

Заказчиком в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ не начислены пени и не направлены требования об их уплате в адрес поставщика за несоблюдение им сроков исполнения обязательств по договору.

Выявлен 1 факт нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе составления акта проверки нарушение добровольно устранено.

1.3. Положениями части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Приказом Учреждения от 05.08.2022 № 187-од «О контрактной службе» определен состав контрактной службы.

В нарушение требований части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ у заместителя директора Повстяна Эдуарда Алексеевича отсутствует высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Выявлен 1 факт нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

2. Проверка соблюдения Учреждением требований законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

Согласно представленной информации о закупках осуществленных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) за проверяемый период (01.06.2022 – 01.06.2023) Учреждением осуществлено 68 закупок на общую сумму 1 544 486, 95 руб.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено следующее:

2.1. Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе (далее – ЕИС) план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в ЕИС информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее – Постановление № 908), размещение плана закупки товаров, работ, услуг (далее – план закупки), информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в ЕИС осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

Учреждением в нарушение части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, пункта 14 Постановления № 908 план закупки на период с 01.01.2023 по 31.12.2023 размещен в единой информационной системе 02.02.2023.

2.2. Частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено размещение заказчиком в ЕИС плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.

Указанная норма Закона № 223-ФЗ является императивной и обязывает заказчиков размещать в ЕИС план закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств.

Постановлением № 908 установлен единый порядок размещения как планов закупки товаров, работ, услуг, так и планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений в такие планы, проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы.

Требования части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в части размещения в ЕИС плана закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств Учреждением не выполнены, план закупок инновационной продукции в проверяемом периоде в ЕИС не был размещен.

В ходе составления акта проверки нарушение добровольно устранено.

2.3. В соответствии с пунктом 2 части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В нарушение пункта 2 части 19 статьи 4 Законом № 223-ФЗ Учреждением сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в 2022 году, в ЕИС размещены только за: июль, август, сентябрь, за: июнь, октябрь, ноябрь, декабрь не размещены, в 2023 году отчеты в ЕИС не размещались.

В ходе составления акта проверки нарушение добровольно устранено.

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Выявлено 5 фактов нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:

3 факта нарушения части 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в части превышения установленного законом срока оплаты Учреждением товара, работы или услуги в гражданско-правовом договоре);

1 факт нарушения части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в части не начисления пени и не направления требования об их уплате в адрес поставщика за несоблюдение им сроков исполнения обязательств по договору). В ходе составления акта проверки нарушение добровольно устранено;

1 факт нарушения части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ (в части отсутствия у работника контрактной службы высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок).

2. Выявлено 3 факта нарушения законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц, из них:

1 факт нарушения части 2 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ, пункта 14 положения, утвержденного Постановлением № 908 (в части не своевременного размещения плана закупок товаров, работ, услуг в ЕИС);

1 факт нарушения части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ (в части не размещения в ЕИС плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств). В ходе составления акта проверки нарушение добровольно устранено;

1 факт нарушения пункта 2 части 19 статьи 4 Законом № 223-ФЗ (в части не размещения Учреждением сведений о количестве и стоимости договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)). В ходе составления акта проверки нарушение добровольно устранено.

3. Копию акта проверки направить директору Учреждения для ознакомления и принятия мер, направленных на недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе и законодательства Российской Федерации о закупках отдельными видами юридических лиц.

консультант отдела
государственных закупок и
сопровождения договоров
Управления экономики и развития
отрасли Депсоцразвития Югры

 / А.В.Романюк

Перечень нормативных и иных правовых актов, соблюдение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Вид, реквизиты, наименование нормативного и иного правового акта
Нормативные и иные правовые акты Российской Федерации и автономного округа	
1.	Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
2.	Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
3.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации»
4.	Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063»
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке»
7.	Приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н (ред. от 15.11.2021) «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»
8.	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.12.2013 № 530-п «Об уполномоченном органе, уполномоченном учреждении на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Приложение 2
к акту № 9/2023 от 23.06.2023

Перечень проверенных закупок (контрактов)

№ п/п	Номер и дата извещения (при наличии)	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Наименование закупки	НМЦК, руб.	Номер, дата контракта (договора)	Реестровый номер контракта (договора) в ЕИС (при наличии)	Цена контракта, рублей
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	0387200013122000069 от 02.11.2022	электронный аукцион	Поставка огнетушителей порошковых	35 000, 00	70/2022 от 28.11.2022	28610009520 22000064	26 362,87
2.	0387200013122000071 от 09.11.2022	электронный аукцион	Оказание услуг по организации горячего питания для получателей социальных услуг	2 948 080, 00	12/2023 от 06.12.2022	28610009520 22000072	2 948 080,00
3.	0387200013122000074 от 15.11.2022	электронный аукцион	Оказание услуг по охране объекта специализированной охранной организацией	909 139,25	16/2023 от 12.12.2022	28610009520 22000077	527 300,09
Итого:							3 501 742,96