

Акт № ПП-19/2019

о результатах проведения плановой выездной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Няганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями»

город Ханты-Мансийск

22.03.2019

Во исполнение приказа Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23.01.2019 № 32-Пр-9, заместителем начальника отдела контроля определения поставщика, подрядчика, исполнителя управления контроля в сфере закупок Службы контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Служба) Чулюкиным А.А. проведена плановая выездная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в отношении бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Няганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (далее – Заказчик) (далее – проверка) по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (закупки услуг по организации питания, продуктов питания) в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Проверяемый период: с 01.10.2018 по 22.01.2019.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 29.01.2019 по 22.03.2019.

Проверено 8 закупок.

Объем проверенных средств (закупки) – 889008,19 рублей.

Период (даты), за которые проведена проверка документов – с 01.10.2018 по 22.01.2019.

Проверка проведена выборочным способом по указанным закупкам.

Объем выборки – извещение о проведении электронного аукциона, документация о проведении электронного аукциона с приложениями, контракт.

В ходе проведения плановой выездной проверки по вопросу соблюдения нормативных и иных правовых актов по вопросу соблюдения законодательства

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках контроля, предусмотренного частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ в отношении Заказчика, установлено следующее.

1. Согласно пункту 2 статьи 42 Закона № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

1.1. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000047 на поставку молока и молочных изделий.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона, не содержит качественных характеристик объекта закупки (молока и молочных изделий).

1.2. 11.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000049 на поставку творога и сыра.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (творога и сыра).

1.3. 23.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000067 на поставку молока и молочных продуктов.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (молока и молочных продуктов).

1.4. 23.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000068 на поставку творога и сыра.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (творога и сыра).

1.5. 23.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000070 на поставку фруктов.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (фруктов).

1.6. 09.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000045 на поставку фруктов.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (фруктов).

1.7. 22.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000063 на поставку мяса и мясной продукции.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (мяса и мясной продукции).

1.8. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000046 на поставку мяса и мясной продукции.

В нарушение пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ извещение о проведении электронного аукциона не содержит качественных характеристик объекта закупки (мяса и мясной продукции).

2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а

также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представления указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

Частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

2.1. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000047 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку молока и молочных изделий.

Дополнительные требования к участникам закупки по предмету закупки (молоко и молочные изделия) Правительством Российской Федерации не установлены.

В пункте 23 документации заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки на участие в аукционе:

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации и т.д., а также документов подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

2.2. 23.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000067 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку молока и молочных продуктов.

Дополнительные требования к участникам закупки по предмету закупки (молоко и молочные продукты) Правительством Российской Федерации не установлены.

В пункте 23 документации заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки на участие в аукционе:

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации и т.д., а также документов подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

2.3. 24.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000070 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку фруктов.

Дополнительные требования к участникам закупки по предмету закупки (фрукты) Правительством Российской Федерации не установлены.

В пункте 23 документации заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки на участие в аукционе:

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации и т.д., а также документов подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

2.4. 09.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000045 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку фруктов.

Дополнительные требования к участникам закупки по предмету закупки (фрукты) Правительством Российской Федерации не установлены.

В пункте 23 документации заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки на участие в аукционе:

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации и т.д., а также документов подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

2.5. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона №

0387200013118000046 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку мяса и мясной продукции.

Дополнительные требования к участникам закупки по предмету закупки (мяса и мясной продукции) Правительством Российской Федерации не установлены.

В пункте 23 документации заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки на участие в аукционе:

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации и т.д., а также документов подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

2.6. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000063 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку мяса и мясной продукции.

Дополнительные требования к участникам закупки по предмету закупки (мяса и мясной продукции) Правительством Российской Федерации не установлены.

В пункте 23 документации заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки на участие в аукционе:

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации и т.д., а также документов подтверждающих соответствие товара, работы или

услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

2.7. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000049 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку творога и сыра.

В пункте 23 документации заказчиком установлены требования о наличии во второй части заявки на участие в аукционе документов, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к документам подтверждающим соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

2.8. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000068 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку творога и сыра.

Дополнительные требования к участникам закупки по предмету закупки (творог и сыр) Правительством Российской Федерации не установлены.

В пункте 23 документации заказчиком установлены следующие требования ко второй части заявки на участие в аукционе:

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге требуется;

8) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона дополнительным требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, или копии этих документов требуется.

Вместе с тем, в документации отсутствуют конкретные требования к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации и т.д., а также документов подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, Заказчиком в документации некорректно изложена информация о требованиях к участникам электронного аукциона

3. Пунктом 11 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующее единое требование к участникам закупки: отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 31 Закона № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

3.1. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000047 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку молока и молочных изделий.

В нарушение части 5 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в пункте 17 документации не установлено единое требование об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

3.2. 09.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000045 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку фруктов.

В нарушение части 5 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в пункте 17 документации не установлено единое требование об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

3.3. 10.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000046 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку мяса и мясной продукции.

В нарушение части 5 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в пункте 17 документации не установлено единое требование об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

4. Пунктом 10 статьи 42 Закона № 44-ФЗ установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств обязаны разместить в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» утвержден Перечень отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 3 Постановления № 832 подтверждением страны происхождения товаров (пищевых продуктов), включенных в перечень, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» наименования страны происхождения и производителя пищевых продуктов, включенных в перечень. Наименование страны происхождения товаров (пищевых продуктов) указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов.

11.10.2018 в единой информационной системе в сфере закупок учреждением размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000049 (далее – извещение) одновременно с документацией об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку творога и сыра.

В извещении содержится информация о поставке продуктов питания входящих в Перечень (Творог код ОК 034-2014 10.51.40.300, сыр 10.51.40.131). В извещении и пункте 39 документации установлены условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ и услуг), соответственно выполняемых и оказываемых иностранными лицами: в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В нарушение пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ в пункте 22 документации отсутствует требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов (информации о производителе пищевых продуктов).

5. Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ)

Как следует из пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик,

функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

5.1. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000047 от 10.10.2018 на поставку молока и молочных изделий) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Молоко концентрированное. ГОСТ Р 54666-2011.

В описании молока концентрированного указано требование соответствия ГОСТ Р 54666-2011 «Консервы молочные. Молоко сгущенное стерилизованное. Технические условия». Вместе с тем ГОСТ Р 54666-2011 разделяет сгущенное стерилизованное молоко по физико-химическим показателям (массовая доля жира, массовая доля сухих веществ и т.д.) на обезжиренное и цельное. Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанного ГОСТа должно было содержать качественные показатели сгущенного стерилизованного молока, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае сведения о соответствии ГОСТу, который приведен заказчиком в аукционной документации, не могут в рассматриваемой закупке использоваться в качестве конкретных показателей товара без указания конкретных его показателей.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

5.2. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200013118000067 от 23.10.2018 на поставку молока и молочных изделий) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Молоко концентрированное. ГОСТ Р 54666-2011.

В описании молока концентрированного указано требование соответствия ГОСТ Р 54666-2011 «Консервы молочные. Молоко сгущенное стерилизованное. Технические условия». Вместе с тем ГОСТ Р 54666-2011 разделяет сгущенное стерилизованное молоко по физико-химическим показателям (массовая доля жира, массовая доля сухих веществ и т.д.) на обезжиренное и цельное. Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанного ГОСТа должно было содержать качественные показатели сгущенного стерилизованного молока, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае сведения о соответствии ГОСТу, который

приведен заказчиком в аукционной документации, не могут в рассматриваемой закупке использоваться в качестве конкретных показателей товара без указания конкретных его показателей.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

5.3. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000070 на поставку фруктов) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Апельсины. Сорт: высший/первый (по выбору заказчика). Упаковка: ящик. ГОСТ Р 53596-2009;

- Бананы. Класс: экстра/первый (по выбору заказчика). Упаковка: ящик. ГОСТ Р 51603-2000;

- Груша. Сорт: высший/первый (по выбору заказчика). Упаковка: ящик. ГОСТ 21713-76;

- Мандарины. ГОСТ 21713-76;

- Курага. Весовая;

- Киви. ГОСТ 21922-76;

- Черешня.

В описании апельсинов, бананов, груш указано требование соответствия сорту высший/первый (апельсины, груша) и экстра/первый (бананы). При этом ГОСТ Р 53596-2009, ГОСТ 51603-2000, ГОСТ 21713-76 разделяют качество товаров в зависимости от сорта или класса товаров по размеру плодов и внешнему виду. Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанных ГОСТов должно было содержать качественные показатели, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае сведения о соответствии ГОСТам, которые приведены заказчиком в аукционной документации, а также требования соответствия нескольким сортам или классам не могли в рассматриваемой закупке использоваться в качестве конкретных показателей товаров без указания конкретных их показателей.

В описании мандаринов указано требование соответствия ГОСТ 21713-76 «Государственный стандарт Союза ССР. Груши свежие поздних сроков созревания. Технические условия» вместо ГОСТ 34307-2017. «Межгосударственный стандарт. Плоды цитрусовых культур. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 34307-2017: сорт, внешний вид, запах и вкус, минимальная массовая доля сока и т.п.

В описании кураги, заказчиком не установлены качественные характеристики товара. При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 32896-2014. «Межгосударственный стандарт. Фрукты сушеные. Общие технические условия»: сорт, внешний вид и форма, вкус и запах, цвет и т.п.

В описании киви указано требование соответствия ГОСТ 21922-76 «Государственный стандарт Союза ССР. Черешня свежая. Технические условия» вместо ГОСТ 31823-2012 «(UNECE STANDARD FFV-46:2008). Межгосударственный стандарт. Киви, реализуемые в розничной торговле. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 31823-2012: сорт, внешний вид, запах и вкус, минимальная массовая доля сока и т.п.

В описании черешни, заказчиком не установлены качественные характеристики товара. При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 33801-2016 «Межгосударственный стандарт. Вишня и черешня свежие. Технические условия»: внешний вид, запах и вкус, размер по наибольшему поперечному диаметру для плодов (мм) и т.п.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки содержит показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

5.4. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000045 на поставку фруктов) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Апельсины. Сорт: высший/первый (по выбору заказчика). Упаковка: ящик. ГОСТ Р 53596-2009;
- Бананы. Класс: экстра/первый (по выбору заказчика). Упаковка: ящик. ГОСТ Р 51603-2000;
- Груша. Сорт: высший/первый (по выбору заказчика). Упаковка: ящик. ГОСТ 21713-76;
- Мандарины. ГОСТ 21713-76;
- Курага. Весовая;
- Киви. ГОСТ 21922-76;

В описании апельсинов, бананов, груш указано требование соответствия сорту высший/первый (апельсины, груша) и экстра/первый (бананы). При этом ГОСТ Р 53596-2009, ГОСТ 51603-2000, ГОСТ 21713-76 разделяют качество товаров в зависимости от сорта или класса товаров по размеру плодов и внешнему виду. Техническое задание в силу части 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ и с учетом особенностей указанных ГОСТов должно было содержать качественные показатели, позволяющие определить соответствие предлагаемых товаров установленным заказчиком требованиям. В данном случае сведения о соответствии ГОСТам, которые приведены заказчиком в аукционной документации, а также требования соответствия нескольким сортам или классам не могли в рассматриваемой закупке использоваться в

качестве конкретных показателей товаров без указания конкретных их показателей.

В описании мандаринов указано требование соответствия ГОСТ 21713-76 «Государственный стандарт Союза ССР. Груши свежие поздних сроков созревания. Технические условия» вместо ГОСТ 34307-2017. «Межгосударственный стандарт. Плоды цитрусовых культур. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 34307-2017: сорт, внешний вид, запах и вкус, минимальная массовая доля сока и т.п.

В описании кураги, заказчиком не установлены качественные характеристики товара. При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 32896-2014. «Межгосударственный стандарт. Фрукты сушеные. Общие технические условия»: сорт, внешний вид и форма, вкус и запах, цвет и т.п.

В описании киви указано требование соответствия ГОСТ 21922-76 «Государственный стандарт Союза ССР. Черешня свежая. Технические условия» вместо ГОСТ 31823-2012 «(UNECE STANDARD FFV-46:2008). Межгосударственный стандарт. Киви, реализуемые в розничной торговле. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ 31823-2012: сорт, внешний вид, запах и вкус, минимальная массовая доля сока и т.п.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33, части 3 статьи 7 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки, в нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ описание объекта закупки содержит показатели, не предусмотренные документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.

5.5. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000063 на поставку мяса и мясных продуктов) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Колбасные изделия: (вид определяется по выбору заказчика): Вид: сосиски. Сорт: высший, категория: А, без жира ГОСТ 23670-79. Вид: сардельки. Сорт: высший, категория: А, без жира. ГОСТ 6002-69.

В описании колбасных изделий (сосиски) указано требование соответствия недействующему ГОСТу 23670-79 «Межгосударственный стандарт. Колбасы вареные, сосиски и сардельки, хлебы мясные. Технические условия» (Документ утратил силу на территории Российской Федерации с 01.01.2005 в связи с изданием Постановления Госстандарта РФ от 29.12.2003 № 427-ст. Взамен введен ГОСТ Р 52196-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия колбасные вареные. Технические условия»). При этом заказчиком не указаны стандартные физико-химические показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ Р 52196-2011: массовая

доля жира (%), массовая доля белка (%); не указаны требования к размеру говяжьих сосисок.

В описании колбасных изделий (сардельки) указано требование соответствия ГОСТ 6002-69 «Межгосударственный стандарт. Крупа кукурузная. Технические условия» вместо ГОСТ Р 52196-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия колбасные вареные. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ Р 52196-2011: внешний вид, консистенция, цвет и вид на разрезе, запах и вкус и т.п.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

5.6. В описании объекта закупки (извещение о проведении электронного аукциона № 0387200007518000046 на поставку мяса и мясных продуктов) заказчик установил следующие требования к продуктам питания:

- Колбасные изделия: (вид определяется по выбору заказчика): Вид: сосиски. Сорт: высший, категория: А, без жира ГОСТ 23670-79. Вид: сардельки. Сорт: высший, категория: А, без жира. ГОСТ 6002-69.

В описании колбасных изделий (сосиски) указано требование соответствия недействующему ГОСТу 23670-79 «Межгосударственный стандарт. Колбасы вареные, сосиски и сардельки, хлеба мясные. Технические условия» (Документ утратил силу на территории Российской Федерации с 01.01.2005 в связи с изданием Постановления Госстандарта РФ от 29.12.2003 № 427-ст. Взамен введен ГОСТ Р 52196-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия колбасные вареные. Технические условия»). При этом заказчиком не указаны стандартные физико-химические показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ Р 52196-2011: массовая доля жира (%), массовая доля белка (%); не указаны требования к размеру говяжьих сосисок.

В описании колбасных изделий (сардельки) указано требование соответствия ГОСТ 6002-69 «Межгосударственный стандарт. Крупа кукурузная. Технические условия» вместо ГОСТ Р 52196-2011 «Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия колбасные вареные. Технические условия». При этом заказчиком не указаны стандартные показатели для данного вида продукции предусмотренные ГОСТ Р 52196-2011: внешний вид, консистенция, цвет и вид на разрезе, запах и вкус и т.п.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в документации содержится неполное описание объекта закупки.

6. Извещения о проведении электронных аукционов № 0387200013118000047, 0387200013118000049, 0387200013118000067, 0387200013118000068 вместе с документациями об осуществлении закупок рассмотрены на предмет соответствия рекомендациям письма заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Максимовой

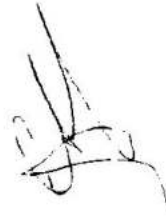
Г.В. от 15.06.2018 № 01-Исх-ГМ-14905 «О закупках молока и молочной продукции». Замечания по исполнению указанных рекомендаций отсутствуют.

Выводы и предложения по результатам проверки:

1. Выявлено 8 фактов нарушения пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части отсутствия в извещении о проведении электронного аукциона технических и качественных характеристик объекта закупки; 3 факта нарушения части 5 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в части отсутствия в аукционной документации единого требования об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации; 1 факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 6 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ в части отсутствия в аукционной документации требования о предоставлении в составе второй части заявки на участие в аукционе документов, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ; 13 фактов нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, части 3 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части содержания в аукционной документации неполного описания объекта закупки, 6 фактов нарушения пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в части описания объекта закупки с использованием показателей, не предусмотренных документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации и без обоснования необходимости их использования.
2. Причинами и условиями выявленных нарушений является несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе. Последствия выявленных нарушений – нарушение установленного статьями 7, 8 Закона № 44-ФЗ принципа открытости и прозрачности, принципа обеспечения конкуренции, создание условий для поставки продуктов питания, качественные характеристики которых не соответствуют потребностям заказчика, а также требованиям, установленным ГОСТами.
3. Ущерб Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре не установлен.
4. Ответственные должностные лица Заказчика, к компетенции которых относятся выявленные нарушения указанные в пунктах 1.1-1.8, – Андреев Д.В., пунктах 3.1-3.3, 4, 5.1-5.6 акта проверки – Полканов С.А.
5. Рассмотреть вопрос о возбуждении дел об административных правонарушениях по фактам, указанным в пунктах 1.1-1.8, 3.1-3.3, 4, 5.1-5.6 акта проверки.
6. Копию акта проверки направить директору бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Няганский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» для ознакомления и принятия мер, направленных на

недопущение нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Заместитель начальника отдела контроля
определения поставщика, подрядчика,
исполнителя управления контроля в сфере
закупок Службы контроля Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры



А.А. Чулюкин